

NODO i+i

Integración Regional + Inclusión Social

Ideas inspiradoras para reducir la brecha
de desigualdad en las Américas

Desigualdad en América Latina

- Del 2003 al 2013 el coeficiente de Gini, medida que expresa dispersión de los ingresos, mejoró en casi todos los países de la región, disminuyendo alrededor de 0,06 puntos (Salazar, 2014).
- También disminuyó la incidencia de pobreza absoluta de un 44,2% en 2003 al 24,9% en 2014 (Prado, 2014). En menor medida, también se redujo la pobreza relativa (CEPAL, 2012).
- En forma paralela, creció el PBI per cápita, por lo cual, se pudieron asociar como en pocas ocasiones del pasado de nuestra región, crecimiento con disminución de la desigualdad (Amarante, 2014).
- Una serie de obras recientes realizan propuestas tanto para la medición como para la disminución de la desigualdad. Así, el trabajo de Piketty (2014) pone el eje en la medición del capital y no sólo los ingresos. También se enfoca en el lugar de los impuestos como forma de reducción de las altas disparidades de ingresos. Theborn (2015) propone una nueva conceptualización de las dimensiones de la desigualdad. Un trabajo reciente de Atkinson (2014) propone una serie de medidas para disminuir la desigualdad. En el caso latinoamericano, Pérez Sáinz (2014) propone nuevas vías analíticas para comprender la desigualdad histórica de la región.
- En el caso de EE.UU. hay una creciente acción por parte de la administración de Obama en favor del salario mínimo como forma de disminuir la alta desigualdad. En los países latinoamericanos hay evidencia que esto ha favorecido la disminución de la desigualdad en la última década (Maurizio, 2014).
- Hay un debate sobre el impacto del incremento del comercio internacional en la desigualdad. En un trabajo reciente se presentan argumentos que establecen una relación positiva entre el incremento del comercio internacional y disminución de la pobreza (Banco Mundial y OMC, 2015).
- No obstante las mejoras de la última década, la región sigue siendo la más desigual del planeta y casi todos sus países se encuentran en el grupo de las naciones consideradas de alta o muy alta desigualdad (Alvaredo y Gasparini, 2014).
- Asimismo, en los casos nacionales en que hay estudios, como Argentina, Colombia (ambos presentes en el libro de Piketty) y Chile (Lopez et al., 2013) se verifica en la década transcurrida, una persistente alta concentración de las riquezas en el 1 % más rico de cada país (entre un 20 y un 30% de la riqueza nacional). Esto no aparece reflejado en el coeficiente de Gini por limitaciones metodológicas en la forma de medición.
- Tampoco la distribución funcional, que expresa la participación de los asalariados en la riqueza nacional, experimentó grandes cambios en la década pasada (Amarante et al., 2014).
- Por lo cual, todavía no se logró combinar en la región una mejora de la distribución personal o entre hogares (expresado por el Gini) con una de la distribución funcional, es decir, entre capital y trabajo (Astorga, 2014).
- La situación resultante es entonces compleja: la riqueza nacional es mayor que en el pasado, la distribución de ingresos entre individuos y personas mejoró pero la participación de trabajadores en la riqueza nacional (si bien esta aumentó) no experimentó cambios.
- La reproducción intergeneracional de la desigualdad en la región continúa siendo muy alta (PNUD, 2010)

- La caída del Gini se explica sobre todo por la mejora de los ingresos laborales (alrededor de un tercio y un 50% de las mejoras registradas), por las transferencias condicionadas y por la extensión de las pensiones no contributivas (Levy y Schady, 2013).
- Hay un debate en curso en la región para explicar las mejoras de los ingresos laborales. Entre los argumentos sostenidos, por un lado, se sostiene el peso de la reactivación económica, de las políticas laborales de negociaciones colectivas y salario mínimo y de la demanda internacional de bienes primarios que incrementó el empleo de mano de obra menos calificada, entre otras variables de importante peso (de la Torre, 2014).
- Una línea de debate en la economía se centra en los retornos de la educación o “skill premium”: dicha hipótesis señala un aumento en la dispersión de ingresos entre los más calificados y una disminución de la brecha respecto de los ingresos de los que poseen sólo un título secundario en comparación con los años noventa. Las razones esgrimidas se refieren a una degradación en determinados títulos terciarios, producto de la expansión de la demanda de educación terciaria. De este modo, habría diplomas que serían menos pagados en el mercado. En segundo lugar, se argumenta que existiría una menor productividad de trabajadores con menor capital humano provenientes de trayectorias educativas con peores desempeños. Finalmente, hay en algunos países evidencias de una obsolescencia acelerada de las competencias laborales, por lo cual, se van reduciendo las brechas de ingresos en los trabajadores de edad intermedia respecto de los más jóvenes (Campos Vásquez et al., 2014).
- También han disminuido las desigualdades de género (Camou y Maubriagades, 2014) así como de los afrodescendientes y de la población indígena respecto de los promedios de los diferentes países donde hay evidencia al respecto. Sin embargo, las mejoras son más evidentes en indicadores de salud y de educación que en brechas de ingresos (Salazar, 2014; Bucciferro, 2014).
- Ha habido un aumento de la productividad rural que ha repercutido en una mejora salarial de dichos trabajadores y esto también ha impactado en la mejora del Gini (Andersson y Palacio, 2014). Su contrapartida es que esto ha significado que el sector rural emplea menos manos de obra, por lo cual se incrementa la expulsión poblacional rural.
- Si bien disminuyó la pobreza, se mantiene una población importante de “luchadores”: individuos y hogares muy cercanos a la línea de pobreza y que pueden caer en la misma ante un eventual desmejoramiento de la situación de la región (Birdsall y Meyer, 2014).
- Todos los países han ido aumentando su gasto social en la década transcurrida, lo cual repercutió en una mejora de distintos indicadores sociales a lo largo de la década. Asimismo, el gasto social ha sido anti-cíclico, esto es, en las coyunturas de crisis internacionales, como en el 2008, los países tendieron a aumentar el gasto social en lugar de disminuirlo. (Prado, 2014).
- Continuaron los incrementos de las coberturas educativas en los distintos niveles, ya registrados en décadas previas, en particular en favor de grupos más desaventajados y de la mayor cobertura de sectores populares en la educación media y superior (de la Torre, 2014; Salazar, 2014).
- Si bien el aumento de la cobertura educativa se amplió en todos los países, las diferencias de calidad se mantienen muy importantes entre los distintos sectores sociales (Salazar, 2014).

- Se registró una disminución de la desnutrición y de problemas de salud materno-infantil, en particular debido a programas sociales específicos y la extensión de la infraestructura básica en muchas regiones donde ésta era deficitaria (Salazar, 2014).
- De todos modos, en los casos que se tienen mediciones a lo largo del tiempo, se verifica un incremento o perdurabilidad de la segregación educativa y de la segregación socio-espacial, registrada en décadas previas (Amarante, 2014).
- Hubo un incremento del consumo privado de los hogares de sectores populares, pero en muchos casos basado en un endeudamiento a tasas muy altas (Wilks, 2014).
- Por el contrario, se registra un déficit importante en servicios públicos e infraestructura urbana y rural, que ya acumulaba déficits previos y que no acompañó el ritmo del alto crecimiento registrado en la región (Lavinas, 2014; Rozas, 2010).
- La mejora de la situación en la región se debió en gran medida a los altos precios internacionales de bienes primarios, que ya están cayendo y presumiblemente lo seguirán haciendo. Es preciso señalar que mantener y profundizar las mejoras en desigualdad precisa de una importante acción del estado y gasto público y social. En un contexto de caída de los precios de los bienes primarios, el desafío es aún mayor (Prado, 2014).
- Hay otra serie de debilidades estructurales que perduran y son un punto débil para la sostenibilidad del proceso de disminución de las desigualdades en la región: los precios de los bienes primarios son generados en el exterior; se creció más por consumo que por exportación; el endeudamiento privado es muy alto; la gobernanza de los recursos primarios es baja, entre algunos problemas comunes a los distintos países (Prado, 2014).
- Otro punto débil es que la llamada heterogeneidad estructural no ha mejorado: los sectores modernos de las economías regionales continúan sin generar círculos virtuosos en el resto de la estructura económica de sus respectivos países y siguen empleando una baja proporción de la mano de obra. Por el contrario, los sectores con menor productividad, emplean al igual que ha sido históricamente, a la mayor parte de la mano de obra de la región (Prado, 2014).
- A pesar de reformas tributarias en curso en muchos países, se mantienen estructuras tributarias regresivas y las reformas progresivas son complejas y aquellas en curso encuentran una alta oposición en sectores de las elites (Jimenez, 2015).
- Hay un aumento de la cobertura de salud y planes que intentan cubrir a los sectores hasta ahora excluidos, pero se está lejos de llegar a un universalismo básico en la región que asegure un piso de cuidados para toda la población (Molina, 2006).
- Hay un bono demográfico que significa una ventaja actual para la región, en cuanto disminuyó la tasa de dependencia de los hogares y supone cierto desahogo para los sistemas previsionales. Sin embargo, las previsiones señalan que en las próximas décadas este bono va a desaparecer (Prado, 2014).
- Al mismo tiempo, el envejecimiento es un rasgo de la mayoría de las estructuras demográficas y esto implica nuevos retos en términos de políticas.

- En ciertos países, en particular de América Central, las disminuciones temporarias de la desigualdad están vinculadas a temas como las remesas internacionales, por lo cual, dependen de un factor externo y que no genera cambio en las estructuras productivas de sus países.
- En relación con hábitat y vivienda, si bien ha habido inversiones en infraestructura urbana, la ciudad informal ha continuado creciendo y ha habido un encarecimiento general de la tierra y vivienda, por lo cual, se hace más difícil en muchos países el acceso a la vivienda (Bouillon, 2012).
- La concentración geográfica de la riqueza en determinadas zonas de cada país es un límite para la disminución de la desigualdad dado que no hay mecanismos eficaces para una mayor equidad espacial al interior de los países (CEPAL, 2010).
- A pesar de la disminución de la desigualdad, se registra en muchos países un incremento o al menos no disminución del delito, por lo cual se están examinando los vínculos entre uno y otro fenómeno. Entre otros factores, se estudia como la reactivación económica puede favorecer el desarrollo de mercados ilegales y la demanda por bienes como auto-partes, que puede lubricar el mercado ilegal (Kessler, 2014).
- La disminución de la desigualdad es una tarea muy exigente: no puede ser sólo una política sectorial, sino una lente transversal para evaluar medidas públicas y privadas. En efecto, cada programa, política, inversión tendrá un impacto en la desigualdad. A menudo, favoreciendo a algunos actores, territorios o grupos sociales en detrimento de otros.
- Un tema central es analizar las consecuencias de la desigualdad tanto en los grupos más excluidos como en el conjunto de la sociedad. Evidencias de los países centrales muestran que luego de determinado nivel de PBI la mejora de indicadores tales como violencia de distinto tipo, mortalidad, morbilidad, mejora de los desempeños escolares e indicadores de satisfacción con la vida personal, están directamente ligados a la disminución de la desigualdad y no a un aumento del PBI (Wilkinson y Pickett, 2009).
- Por último, es preciso también preguntarse qué tipo de igualdad es la que se tiene como horizonte de expectativas. Se trata de pasar de una idea cuestionada de igualdad de oportunidades, con pocos ejemplos reales, a otra que se acerque a una igualdad integral de posiciones, esto es, reducir las desigualdades de beneficios adscriptos a las distintas posiciones de la estructura social a lo largo de todo el ciclo de vida (Dubet, 2011).
- A su vez, se trata de tener un enfoque de igualdad a lo largo del ciclo de vida, que vaya tratando la disminución de las desigualdades a lo largo de las distintas etapas y vicisitudes del ciclo vital.

Bibliografía:

- ALVAREDO, F. Y GASPARINI, L. 2014. "[Recent Trends in Inequality and Poverty in Developing Countries](#)", presentación en Conferencia Regional 'La Inequidad de América Latina en el largo plazo' (Buenos Aires: 3-5 de diciembre).
- AMARANTE, V. 2014. "[Igualdad y Desigualdad en América Latina y el Caribe](#)", presentación en Conferencia Regional 'La Inequidad de América Latina en el largo plazo' (Buenos Aires: 3-5 de diciembre).
- ----; ABELES, M. Y VEGA, D. 2014. "Participación del ingreso laboral en el ingreso total en América Latina, 1990-2010", en: Revista de la CEPAL N° 114, p. 31-52.
- ANDERSSON, M. Y PALACIO, A. 2014. "[Structural change and the fall of income inequality in Latin America - Agricultural development, intersectoral duality and the Kuznets curve](#)", presentación en Conferencia Regional 'La Inequidad de América Latina en el largo plazo' (Buenos Aires: 3-5 de diciembre).
- ASTORGA, P. 2014. "[Functional Inequality in Latin America: 1900-2011](#)", presentación en Conferencia Regional 'La Inequidad de América Latina en el largo plazo' (Buenos Aires: 3-5 de diciembre).
- ATKINSON, A. 2015. Inequality. What can be done? Cambridge: Mass., Harvard University Press.
- BANCO MUNDIAL Y ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO (OMC). 2015. The Role of Trade in Ending Poverty. Ginebra: OMC.
- BIRDSALL, N. Y MEYER, C. 2014. "[Struggles Just Above Poverty Lines](#)", presentación en Conferencia Regional 'La Inequidad de América Latina en el largo plazo' (Buenos Aires: 3-5 de diciembre).
- BOUILLON, C. 2012. Room for development: Housing markets in Latin America and the Caribbean, Washington, DC: BID.
- BUCCIFERRO, J. 2014. "[Race and brazilian inequality in the long run](#)", presentación en Conferencia Regional 'La Inequidad de América Latina en el largo plazo' (Buenos Aires: 3-5 de diciembre).
- CAMOU, M. Y MAUBRIGADES, S. 2014. "[Wage Inequality and female labour forcé increase in Latin America](#)", presentación en Conferencia Regional 'La Inequidad de América Latina en el largo plazo' (Buenos Aires: 3-5 de diciembre).
- CAMPOS VÁZQUEZ, R.; LOPEZ-CALFA, L. Y LUSTIG, N. 2014. "[Declining Wages for College-Educated Workers in Mexico: Degraded Tertiary Education or Skills Obsolescence?](#)", presentación en Conferencia Regional 'La Inequidad de América Latina en el largo plazo' (Buenos Aires: 3-5 de diciembre).
- COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL). 2010. Panorama del desarrollo territorial en América Latina y el Caribe, Santiago de Chile. Santiago de Chile.
- ----. 2012. Panorama Social. Santiago de Chile.
- DE LA TORRE, A. 2014. "[The Inequality Story in LAC: Searching for an Explanation](#)", presentación en Conferencia Regional 'La Inequidad de América Latina en el largo plazo' (Buenos Aires: 3-5 de diciembre).
- DUBET, F. 2011. Repensar la justicia social. Contra el mito de la igualdad de oportunidad. Buenos Aires: Siglo XXI.
- JIMENEZ, J. P. 2015. Desigualdad, concentración del ingreso y tributación sobre las altas rentas en América Latina. Santiago de Chile: CEPAL.
- KESSLER, G. 2014. Controversias sobre la desigualdad. Buenos Aires: Siglo XXI.
- LAVINAS, L. 2014. "La asistencia social en el siglo XXI", en: New Left Review, 84, p. 7-48.
- LEVY, S. Y SCHADY, N. 2013. "Latin America's Social Policy Challenge: Education, Social Insurance, Redistribution", en: Journal of Economic Perspectives, 27(2): 193-218.
- LÓPEZ, R; FIGUEROA, B. E. Y GUTIÉRREZ, C. P. 2013. "La 'parte del león': nuevas estimaciones de la participación de los súper ricos en el ingreso de Chile". Serie Documentos de Trabajo N° 379. Santiago de Chile: Facultad de Economía y Negocios/Universidad de Chile.
- MAURIZIO, R. 2014. "El impacto distributivo del salario mínimo en la Argentina, el Brasil, Chile y el Uruguay". Serie Políticas Sociales 194. Santiago de Chile: CEPAL.
- MOLINA, G. (ED.). 2006. Universalismo básico. Una nueva política social para América Latina. Washington, DC: BID.
- PÉREZ SÁINZ, J. P. 2014. Mercados y Bárbaros. La persistencia de las desigualdades de excedente en América Latina. San José: FLACSO.
- PIKETTY, T. 2014. El capital en el siglo XXI. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.
- PRADO, A. 2014. "[Trilogía de la Igualdad](#)", presentación en Conferencia Regional 'La Inequidad de América Latina en el largo plazo' (Buenos Aires: 3-5 de diciembre).
- PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD). 2010. Informe Regional sobre Desarrollo Humano para América Latina y el Caribe 2010. Actuar sobre el futuro: romper la transmisión intergeneracional de la desigualdad. Nueva York.
- ROZAS, P. 2010. "América Latina: problemas y desafíos del financiamiento de la infraestructura", en: Revista de la CEPAL N° 210, p. 59-83.
- SALAZAR, H. 2014. "[Desigualdad en la última década](#)", presentación en Conferencia Regional 'La Inequidad de América Latina en el largo plazo' (Buenos Aires: 3-5 de diciembre).
- THEBORN, G. 2015. Los campos de exterminio de la desigualdad. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.
- WILKINSON, R. Y PICKETT, K. 2009. The Spirit Level. Why Greater Equality Makes Societies Stronger. Nueva York: Bloomsbury Press.
- WILKIS, A. 2014. "Sociología del crédito y economía de las clases populares", en: Revista Mexicana de Sociología, 76(2): 225-252.